

宁波市工商业联合会  
中共宁波市委组织部  
宁波市市委新经济与社会组织工作委员会  
中共宁波市委宣传部  
宁波市人民检察院  
宁波市发展和改革委员会  
宁波市经济和信息化委员会  
宁波市公安局  
宁波市市场监督管理局

文件

甬联〔2018〕34号

---

## 关于印发《推进清廉民营企业建设 的实施意见》的通知

各区县(市)工商联、市委组织部(两新工委)、市委宣传部、市检察院、市发改委、市经信委、市公安局、市市场监管局:

为认真贯彻落实党的十九大精神和省委、市委关于清廉建设

的决策部署，现将《推进清廉民营企业建设的实施意见》印发你们，请认真抓好工作落实。



宁波市工商业联合会



中共宁波市委组织部



宁波市市委新经济与社会组织工作委员会



中共宁波市委宣传部



宁波市人民检察院



宁波市发展和改革委员会



宁波市经济和信息化委员会



宁波市公安局



宁波市市场监督管理局

2018年11月24日

# 推进清廉民营企业建设的实施意见

为认真贯彻落实省委、市委关于清廉建设的决策部署，推进我市清廉民营企业建设，根据浙联发〔2018〕55号文件要求，结合我市民营企业实际，制定如下实施意见。

## 一、推进清廉民营企业建设的总体要求

1. 重要意义。推进清廉民营企业建设，是践行习近平新时代中国特色社会主义思想的重要举措，是全面从严治党深化延伸的有力抓手，是顺应广大干部群众期待的必然要求，是服务保障“两个健康”的现实需要，是推进清廉宁波建设的重要内容。有利于营造清净清新的经济生态，进一步厚植党的执政基础；有利于推动建立健全公平竞争的市场经济秩序，激发各类市场主体活力，进一步解放和发展生产力；有利于遏制或减少民营企业内部腐败现象，降低经营费用和成本支出，进一步推动民营经济持续健康发展；有利于在全社会形成崇廉尚廉的良好氛围，进一步为推进“六争攻坚”、建设“名城名都”提供强大支撑和重要保证。

2. 指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照省委十四届三次全会、省纪委十四届三次全会和市委十三届四次全会、市纪委十三届三次全会的部署，坚持团结服务引导教育的方针，紧紧围绕实现“两个健康”的目标导向，以法治思维和法治方式开展工作，推动清廉思想、清廉制度、清廉规则、清廉纪律、清廉文化融入民营企业发展之中，引导广大民营企业家弘扬新时代浙商甬商精神，努力形成全市民营经济清明、清净、

清朗、清新的良好生态，促进民营企业建立现代企业治理结构，推动民营经济高质量发展。

3. 主要目标。到 2020 年亲清新型政商关系不断牢固，民营企业与党政机关干部交往更加健康规范，民营企业及员工违法违规行普遍减少，民营企业清廉状况大幅提升，清廉民营企业建设走在全省乃至全国前列。到 2022 年，民营企业党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用发挥明显，民营企业诚信廉洁、守法经营的发展理念有效融入企业制度、文化、管理和经营活动中，清廉民营企业建设的责任、教育、制度和惩戒等体系不断完善，现代企业治理结构和内控机制不断建立健全，民营企业崇廉敬廉守廉的氛围更加浓厚。到 2035 年，民营企业清廉建设全面落实，各项制度机制成熟定型，清廉文化深入人心，整体廉洁程度显著提升，清廉在民营企业蔚然成风，清廉民营企业全面建成。

4. 基本原则。坚持党建引领，强化党建引领与遵循市场规律有机统一，发挥企业党组织政治核心、政治引领和党员先锋模范作用，确保清廉民营企业建设方向正确。坚持高质量发展，加强市场监管和行业自律，坚决治理商业贿赂，依法打击经济犯罪，营造良好的市场、政策、法治和社会环境。坚持企业主体，不断加强“不能腐”“不敢腐”“不想腐”建设，促进民营企业家自觉依法经营、诚信经营和企业人员遵纪守法、诚实守信。坚持共建共促，建立党委领导、民营企业主动作为、有关部门各负其责、社会各界广泛参与的工作格局，合力推进清廉民营企业建设。

## 二、推进清廉民营企业建设的主要举措

5. 加强党的基层组织建设。加强和改进民营企业党组织建设，发挥党组织战斗堡垒作用。民营企业设立党的基层委员会的，可设立党的纪律检查委员会。设立党的总支部(支部)委员的，可设立纪律检查委员。通过落实专业机构和专门人员，负责企业腐败行为的举报受理、调查和处理。围绕企业生产经营的中心任务和量效益核心指标开展效能监察，及时组织廉洁谈话，狠抓廉洁制度建设，加强常态监督检查，以纪检组织建设保障和促进清廉企业建设常态化。注重发挥党组织和党员的清廉引领作用，把清廉民营企业建设作为“争双强、当先锋”活动的重要内容，引导广大党员带头落实廉洁从业责任制、签订廉洁从业承诺书、践行廉洁从业规范，切实以党员的清廉示范影响和带动全体企业人员自觉遵章守纪、廉洁从业。

6. 抓好清廉教育引导。围绕强化廉洁从业理念，盯住倾向性苗头性问题，抓好经常性清廉教育，夯实清廉思想基础。强化日常廉洁从业教育，讲清清廉企业建设事关企业持续健康发展和个人健康成长，提升企业人员的责任意识和清廉意识。强化警示教育，及时通报企业典型案例，组织观看警示教育片，警示企业人员吸取教训、引以为戒。强化示范教育，注重培养、总结和宣传民营企业中勤廉兼优的先进典型，激励企业人员见贤思齐、清廉敬业。强化法纪教育，开展“法纪进民企”活动，定期组织法纪宣讲，经常提供专业法律服务，提高企业人员的法纪素养。充分利用各类宣传媒体，丰富新的清廉教育载体，运用生动活泼、寓教于乐的形式，增强清廉教育吸引力。坚持把清廉教育与创建党

员先锋岗、工人先锋号、青年文明岗等结合起来，把廉洁从业要求融入岗位职责，发挥清廉思想对岗位的渗透力和教化功能。

7. 深化防控制度建设。着眼助推企业治理体系和治理能力现代化，加强以制度建设为重点的惩防体系建设，促进民营企业在经营活动中不踩红线、不行贿、不欠薪、不逃税、不侵权、不逃废债。重视廉洁风险防范制度建设，抓住容易滋生腐败行为的财务、基建、质量、采购、销售等重点部门、环节和人员，建立健全有效管用、约束力强的制度，着力把权力关进制度笼子。重视企业民主监督制度建设，推动企业完善和落实事务公开、民主管理等制度，促进企业管理公开化、透明化。重视企业内部监督机制建设，建立健全内部监督核查机构，积极推进账目核查、内部审计与经销商、客户定期联系等制度，及时发现问题，堵塞监管漏洞。重视腐败行为惩戒警示制度建设，充分发挥惩治腐败的导向、规范和约束功能，对腐败行为“零容忍”，对违法犯罪行为，果断及时移送司法机关进行处理。

8. 建设清廉企业文化。着眼树立清廉从业理念，以人为本、以文化人，为民营企业高质量发展打造过硬“软环境”。注重把清廉文化建设融入到企业文化建设中，大力培育和践行社会主义核心价值观，开展各种健康有益的文体活动，形成以“清廉从业、诚信守法、行为规范、道德高尚”为核心的企业文化。注重发挥优秀民营企业家在清廉企业文化建设中的精神引领和行为示范作用，大力弘扬新时代浙商甬商精神，引导广大民营企业家坚守契约精神，诚信经营、合法经商、勇创大业，杜绝商业贿赂，不搞

不正之风，争做遵纪守法表率。注重企业人员队伍建设，通过素质培养、日常教育、制度建设、环境熏陶等途径，内强素质、外树形象，使清廉从业成为企业人员的思想自觉和行为自觉。注重企业人员家风建设，广泛开展“家庭助廉”活动，倡导企业人员家属当好“廉内助”，以良好家风助推清廉文化建设。

9. 构建亲清政商关系。创设亲清家园，创建民营企业家智库和民营企业家诉求反映“直通车”，鼓励民营企业家主动通过正常渠道反映情况、解决问题、建言献策，依法维护自身合法权益。建立公开明晰、依法依规的政商交往沟通渠道和机制，实行正、负面清单和容错管理，规范政商交往行为，自觉做到不远的疏、不懒政、不失信、不谋私、不违规、不错位；严肃查处公职人员利用职权和职务影响向民营企业违规借贷、违规持股、低价购房、吃拿卡要、乱收费乱摊派等，支持民营企业抵制公职人员的违纪违法行爲；发布亲清指数，依托互联网+，运用大数据分析和征信体系建设，客观地对政商关系进行综合评价并及时发布，推动政商关系问题解决；优化营商环境，推进权力运行公开规范高效，深化“最多跑一次”改革，推动公共资源阳光交易，促进民营企业公平竞争、依法经营。

10. 推进企业诚信经营。充分运用守信激励和失信惩戒手段，促进民营企业诚信廉洁、依法经营。重视民营企业信用宣传，建立企业信用承诺制度，建立健全民营企业、企业家和企业员工的信用记录和诚信档案。重视建立健全守信联合激励和失信联合惩戒机制，对诚实守信、清廉经营的民营企业，优先提供公共服

务便利，优先享受政策优惠，并加大向市场和社会推介力度；对严重破坏市场公平竞争秩序和社会正常秩序，依法依规实施行政性、市场性、行业性、社会性约束和惩戒措施。重视发挥行业协会、商会的平台纽带作用，通过制定行规行约、诚信公约，督促和引导会员企业自觉诚信守法、以信立业。

### **三、推进清廉民营企业建设的组织保障**

**11. 加大领导力度。**各级党委要加强对清廉民营企业建设的领导，把清廉民营企业建设纳入清廉宁波建设重要内容，建立党委领导、民营企业主动作为、有关部门各负其责、社会各界广泛参与的工作格局。各级纪检监察机关要协助同级党委做好推进清廉民营企业建设的工作落实。

**12. 坚持各负其责。**机关各部门根据自身职责加强对清廉民营企业建设的督促指导，“两新”工委要加强民营企业的党建工作，扩大民营企业党的组织和党的工作两个“全覆盖”，探索在基层党组织设立纪检委员；宣传部门要为清廉民营企业建设营造良好的社会氛围，加强对民营企业文化建设的指导；发改部门要统筹民营企业诚信体系建设，建立民营企业经营管理人员个人信用记录；经信部门要指导中小民营企业的清廉建设；市场监管部门要加强对不法生产和经营等行为的查处；公安、检察院等部门要加大对商业贿赂等犯罪行为的打击力；工商联要推动民营企业清廉文化建设和民营企业教育引导。

**13. 营造建设氛围。**发挥党校、高校等研究机构和专家教授的作用，加强对清廉民营企业建设的理论研究。重视发挥广播、电



视、报刊、网络、微信公众号等各种媒体的作用，及时宣传、展示推进清廉民营企业建设的进展动态、工作成果。注重学习借鉴国内外清廉民营企业建设的成功做法，培育清廉建设示范企业，着力打造一批有亮点、可推广的清廉企业建设品牌。强化先进典型宣传，调动民营企业参与和推进清廉企业建设的积极性主动性。